

SECRETAR GENERAL

Nr. 87551/06.09.2022

Nr. în registrul special 10/07.09.2022

OBIECȚII CU PRIVIRE LA LEGALITATEA

Hotărârii nr.198/31.08.2022 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea închirierii de către Municipiul Bistrița a imobilului, construcție și teren aferent, situat în municipiul Bistrița, strada Cerbului nr.17, proprietatea numiților Tomoiagă Ioan și Tomoiagă Daniela Dorina, cu destinația de grădiniță

Subsemnata, Gaftone Floare, secretar general al municipiului Bistrița, având în vedere prevederile art.140 alin.3, art.243 alin.1, lit."a", coroborat cu art.490 alin.(4) din Ordonanța de Urgență nr.57/2009 privind Codul administrativ,

Referitor la Hotărârea nr.198/31.08.2022 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea închirierii de către Municipiul Bistrița a imobilului, construcție și teren aferent, situat în municipiul Bistrița, strada Cerbului nr.17, proprietatea numiților Tomoiagă Ioan și Tomoiagă Daniela Dorina, cu destinația de grădiniță, formulez următoarele obiecții:

1) Cu privire la justificarea urgenței adoptării Hotărârii Consiliului local nr.198/31.08.2022 în ședință extraordinară de îndată,

Prin adresa Grădiniței cu Program Prolungit "Căsuța cu Povești" nr.1418/30.06.2022, înregistrată la Primăria municipiului Bistrița cu nr.66247/01.07.2022 se comunică faptul că la data de 27 iunie 2022, Consiliul de Administrație al Inspectoratului Școlar județean Bistrița-Năsăud a aprobat înființarea a două grupe solicitând sprijin în identificarea și pregătirea unui spațiu necesar funcționării acestora în anul școlar 2022-2023.

Menționez faptul că de la data de 01.07.2022 se puteau analiza și identifica soluțiile cele mai eficiente pentru găsirea unui astfel de spațiu și nu consider justificată urgența invocată de introducerea acestui proiect de hotărâre în completarea ordinii de zi a ședinței extraordinare convocată de îndată în data de 31.08.2022, cu doar două ore înaintea ședinței.

Mai mult, Legea nr.56/2019 pentru modificarea Legii nr.1/2011 a educației naționale, art.24 alin.(1) prevede următoarele: "Învățământul general obligatoriu cuprinde învățământul primar, învățământul gimnazial și primii 2 ani ai învățământului secundar superior. Învățământul secundar superior și grupa mare din învățământul preșcolar devin obligatorii până cel mai târziu în anul 2020, grupa mijlocie până cel mai târziu în anul 2023, iar grupa mică până în anul 2030", astfel că, se putea anticipa încă din anul 2019, necesitatea suplimentării spațiilor pentru grădinițe, criza de timp în care s-a intrat este cauzată și de lipsa

unei politici publice în domeniul educației și a unui plan de acțiune clar la nivel local.

În conformitate cu Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.250/2009 privind aprobarea Regulamentului de Organizare și funcționare a Consiliului local al municipiului Bistrița, respectiv art.40 alin.5, alin.6, completarea ordinii de zi se poate face în următoarele situații:

"5) - După semnarea și avizarea dispoziției care cuprinde proiectul ordinii de zi a ședinței de consiliu și aducerea la cunoștință publică a acesteia, conform legii și prezentului regulament, nu se mai admite suplimentarea acesteia cu alte puncte, decât în caz de forță majoră – calamități naturale, dezastre sau urgență majoră legislativă și numai cu votul majorității consilierilor prezenți la ședință. Solicitarea de suplimentare a ordinii de zi se motivează în plen și se menționează în preambulul proiectului de hotărâre propus.

(6) - Inițiatorii care solicită introducerea unor proiecte de hotărâri în ședințe extraordinare sau de îndată, sunt obligați să explice urgența în preambulul unor astfel de proiecte, precum și în expunerea de motive".

2) Cu privire la respectarea prevederilor Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale și ale Ordonanței Guvernului României nr.119/1999, republicată, privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, referitoare la eficacitatea și eficiența utilizării resurselor și administrarea fondurilor publice:

În conformitate cu prevederile art.20 alin.(1) lit."h" din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, autoritățile administrației publice locale au obligația să ia măsuri pentru o administrare eficientă a patrimoniului "*administrarea fondurilor publice locale pe parcursul execuției bugetare, în condiții de eficiență*".

Prin art.2 din Ordonanța Guvernului României nr.119/1999, republicată, termenii se definesc după cum urmează:

"i) eficacitate - *gradul de îndeplinire a obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și raportul dintre efectul proiectat și rezultatul efectiv al activității respective;*

j) *eficiență - maximizarea rezultatelor unei activități în relație cu resursele utilizate*".

Nu se face dovada negocierii prețului de închiriere, respectiv nu există un proces-verbal de negociere între Municipiul Bistrița și proprietarul imobilului.

3) Cu privire la respectarea prevederilor Legii nr. 50/1991, republicată privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, referitoare la schimbarea destinației imobilului

În conformitate cu prevederile Legii nr.50/1991, republicată privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, nu s-a solicitat eliberarea unui certificat de urbanism pentru schimbare de destinație, respectiv confirmarea încadrării în prevederile art.2 alin.4 lit.a³: "*schimbarea folosinței construcțiilor existente, dacă noua folosință corespunde prevederilor regulamentului local de urbanism aferent planului urbanistic general - PUG sau planului urbanistic zonal - PUZ, aprobat, în vigoare*", respectiv a art.11 alin.1 lit.o: "*schimbarea de destinație, numai în situația în care pentru realizarea acesteia nu sunt necesare lucrări de construire/desființare pentru care legea prevede emiterea autorizației de construire/desființare, cu încadrarea în prevederile documentațiilor de urbanism aprobate*".

4) Cu privire la respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.566/2022 privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie anteprescolară

Documentația prezentată nu conține precizări cu privire la respectarea art.20, respectiv dacă spațiul închiriat respectă prevederile legale referitoare la spațiul aferent sălilor de grupă, la terenurile destinate jocurilor și activităților în aer liber, dar și exigențele prevăzute la art.22 și art.24 din HGR nr.566/2022.

5) Cu privire la respectarea prevederilor Ordinului Ministrului Sănătății nr.1456/2020 pentru aprobarea Normelor de igienă din unitățile pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor.

Documentația aferentă Hotărârii Consiliului local nr.198/31.08.2022 nu conține precizări cu privire la avizarea/aprobarea de către Direcția de Sănătate Publică Bistrița-Năsăud, cu privire la posibilitatea de adaptare a unei case de locuit la acces, compartimentare adecvată, amenajarea spațiilor de joacă și a terenului aferent, cu toate că în conținutul contractului-cadru, anexă la hotărâre se prevede că se închiriază un spațiu cu destinație de grădiniță, aspect ce presupune inclusiv existența avizului Direcției de Sănătate Publică. În prezent spațiul închiriat are destinația de "locuință". De asemenea, nu se face dovada că spațiul corespunde din punct de vedere al exigențelor privind securitatea la incendiu.

Fac precizarea că pentru viitor, direcțiile responsabile din cadrul Primăriei municipiului Bistrița vor pregăti și supune aprobării consiliului local o procedură/regulament cu privire la închirierea unor bunuri de pe piața liberă, așa cum s-a procedat la adoptarea Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr.126/2006 privind aprobarea procedurii operaționale pentru achiziționarea de terenuri de pe piața liberă, de la persoane fizice sau juridice, în vederea construirii de locuințe sociale și a Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr.85/2021 privind aprobarea Regulamentului pentru achiziția de imobile, construcții și/sau terenuri, de către Municipiul Bistrița, și ținând cont și de prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.10/2018 privind aprobarea Regulamentului de închiriere a bunurilor imobile, cu respectarea principiilor care stau la baza atriburii contractelor de închiriere a bunurilor imobile, respectiv:

- a) Nediscriminarea;
- b) Tratatamentul egal;
- c) Recunoașterea reciprocă;
- d) Transparența.

Pentru considerentele mai sus menționate, apreciez că Hotărârea nr.198/31.08.2022 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea închirierii de către Municipiul Bistrița a imobilului, construcție și teren aferent, situat în municipiul Bistrița, strada Cerbului nr.17, proprietatea numiților Tomoiagă Ioan și Tomoiagă Daniela Dorina, cu destinația de grădiniță nu îndeplinește condițiile necesare contrasemnării pentru legalitate.

**SECRETAR GENERAL,
GAFTONE FLOARE**